

Январь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Восьмая сессия
Рим, 8-12 апреля 2013 года
Предлагаемые рекомендации КФМ на основе исследований системы пересмотра и поддержки внедрения
Пункт 13.2 повестки дня
Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Рекомендации КФМ - роль и история

1. На КФМ-5 (2010 г.) был согласован процесс записи и отслеживания решений и соглашений КФМ, не являющихся международными стандартами по фитосанитарным мерам, но содержание которых могло бы послужить как долгосрочный справочный материал и которые полезно было бы делать доступными в отдельном формате, а не в виде дополнений к докладу КФМ. Это решение было принято после дискуссий на КФМ-3 (2008 г.) и КФМ-4 (2009 г.) для обеспечения того, чтобы решения, связанные с долгосрочными операционными вопросами, были легко доступны.
2. КФМ-9 решила, что в Правилах процедуры КФМ предоставлен соответствующий процесс для принятия Рекомендаций. Согласно этому процессу предлагаемая Рекомендация представляется КФМ, КФМ рассматривает предложение и решает, следует ли его принять в качестве рекомендации. Если документ требует дальнейшего пересмотра, он может быть рассмотрен и затем направлен на следующее заседание КФМ для рассмотрения и принятия. В соответствии с этой процедурой, Секретариат предлагает две рекомендации, одну по водным растениям, а другую по Интернет-торговле растениями; см. Приложения А и В.

II. Система пересмотра и поддержки внедрения

3. В рамках системы пересмотра и поддержки внедрения (СППВ) был проведен анализ статуса, затруднений и возможностей внедрения МККЗР и предоставлена поддержка для улучшения внедрения. Этот проект был начат в 2011 г. благодаря широкой поддержке

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Европейского Союза (ЕС) и в настоящее время находится на этапе первичного трехлетнего финансирования.

4. В настоящем документе рассматриваются два недавних исследования, проведенные в рамках программы СППВ и представленные на КФМ-7 (2012 г.), а также предлагается дальнейший способ работы для КФМ, согласно которому решение этих вопросов будет продолжено посредством рекомендаций КФМ.

III. Рамочная программа МККЗР, водные растения и СППВ

5. В 2011 г. Бюро запросило, чтобы в рамках программы СППВ было проведено исследование по водным растениям. В исследовании предоставлена техническая информация, которую можно использовать как справочный материал по тому, как решать вопросы, связанные с водными растениями в связи с установленным мандатом МККЗР. Оно доступно на веб-странице СППВ на Международном фитосанитарном портале (МФП): https://www.ippc.int/largefiles/2012/IPPC-IRSS_Aquatic_Plants_Study_2012-Final.pdf.

6. Связь между водными растениями и рамочной программой МККЗР уже ранее обсуждалась при разработке стандартов, на заседаниях Бюро КФМ, а также на заседаниях КФМ, начиная с КФМ-1 (2006 г.). На протяжении всех этих дискуссий общее мнение заключалось в том, что водные растения и как растения, которые должны быть защищены, и как потенциальные вредные организмы в отношении других растений, подпадают под действие мандата МККЗР. В исследовании СППВ была синтезирована техническая информация и предлагаемые пути усиления защиты водных видов, а также предотвращения интродукции и распространения инвазивных водных видов.

7. Результаты исследования были представлены на КФМ-7 (2012 г.). В последовавшей дискуссии некоторые члены отметили значимость в их странах водных растений как вредных организмов и как растений, которые следует защищать. Результаты также были представлены на Семинаре по международной торговле и инвазивным чужеродным видам, организованном Всемирной торговой организацией в июле 2012 г.

8. Секретариат МККЗР отмечает, что члены выражали интерес в отношении этой темы с КФМ-1 до КФМ-7, а также во время других видов деятельности МККЗР, таких как экспертная группа, проектирующая стандарты. Секретариат полагает, что принятие рекомендации КФМ по водным растениям, принимая во внимание результаты исследования СППВ, сформулирует выводы значимого анализа, вопросы которого обсуждались на КФМ последние несколько лет. Она подчеркнула бы согласованную точку зрения КФМ по этому вопросу и укрепила бы возможности Секретариата поддерживать связь с внешними партнерами для сотрудничества по этому вопросу. Кроме того, она предоставила бы договаривающимся сторонам четкий набор вопросов для рассмотрения, которые можно было бы использовать при реализации решений по этому вопросу.

IV. Исследование СППВ по Интернет-торговле растениями

9. На КФМ-7 Секретариат доложил об исследовании СППВ по Интернет-торговле (электронной коммерции) растениями. Интернет-торговля становится все более распространенной формой заказа грузов, и многие договаривающиеся стороны могут не иметь систем, позволяющих оценить риски, которые электронная коммерция может представлять для растительных ресурсов. Исследование было проведено Секретариатом МККЗР при поддержке в виде коллегиального обзора, оказанной Соединенным Королевством. Она основывается на предыдущей работе, представленной техническим консультациям между РОКЗР, и индивидуальных инициативных работах двух договаривающихся сторон.

10. Исследование было предназначено для получения практической информации о возникающей индустрии электронной коммерции, включая вероятность заказа растений и других подкарантинных материалов таким образом, который мог бы служить в качестве одного

из путей интродукции и распространения вредных организмов растений. В исследовании подчеркиваются конкретные соображения для договаривающихся сторон и РОКЗР, которые следует учитывать в целях защиты своих растительных ресурсов от рисков, связанных с этим путем распространения. Исследование было проведено путем предоставления синопсиса типа растений и растительных продуктов, направляемых через интернет, и выявления путей распространения вредных организмов. В исследовании рассматриваются различные категории растений и растительных продуктов, такие как новые виды продукции, посевной и посадочный материал, живые организмы и резьба по дереву. Исследование доступно на странице СППВ на МФП: [https://www.ippc.int/file_uploaded/1332418083_Draft - Internet trade of plants.pdf](https://www.ippc.int/file_uploaded/1332418083_Draft_-_Internet_trade_of_plants.pdf).

11. Предварительное исследование на основе имеющихся данных выявило многочисленные вопросы, имеющие отношение к рамочной программе МККЗР. Во-первых, было выявлено, что широкий ассортимент продуктов, представляющих фитосанитарный риск, в том числе предметы, которые регулируются в некоторых странах, легко доступен для покупки в Интернете без ссылки на национальные регламентации. Это означает, что электронная коммерция может создать путь проникновения вредных организмов, который может, намеренно или нет, обойти применение фитосанитарных мер или контроль посредством анализа фитосанитарного риска. Кроме того, исследование показало, что несколько НОКЗР учитывают этот путь проникновения при проведении анализа фитосанитарного риска, так как в настоящее время отсутствует эффективный механизм для выявления того, являются ли продукты, продаваемые в Интернете, подкарантинным материалом или представляют неоцененный фитосанитарный риск. Это вызывает серьезную озабоченность, так как досмотр подкарантинных материалов, выполнение фитосанитарных требований импортирующей страны и осуществление фитосанитарных мер на основе анализа фитосанитарного риска являются ключевыми положениями и обязанностями национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) в соответствии с рамочной программой МККЗР. Кроме того, в исследовании отмечается, что товары, заказанные через интернет, отправляются по почте или через курьерские службы, которые традиционно не подлежат проверке в рамках карантина и защиты растений.

12. Секретариат полагает, что принятие рекомендации КФМ по электронной коммерции, принимая во внимание результаты исследования СППВ, укрепит способность договаривающихся сторон использовать эти результаты в будущих усилиях по включению электронной коммерции в нормативно-правовую базу карантина и защиты растений. Это позволило бы обеспечить удобную сводную ссылку для договаривающихся сторон, которую можно было бы использовать для подкрепления анализа риска и регулирования этого вопроса в будущем.

13. КФМ предлагается:

- 1) *рассмотреть* и, если это целесообразно, *утвердить* предлагаемую рекомендацию КФМ по водным растениям, как представлено в Приложении А; а также
- 2) *рассмотреть* и, если это целесообразно, *утвердить* предлагаемую рекомендацию КФМ по Интернет-торговле, как представлено в Приложении В.

Приложение А**Предлагаемая Рекомендация КФМ CPM-8/2013
по водным растениям****История вопроса - водные растения согласно МККЗР**

В тексте Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) конкретно не обсуждаются "водные растения", однако они упоминаются в нескольких международных стандартах по фитосанитарным мерам (МСФМ) как растения, которые должны быть защищены в рамках МККЗР. Кроме того, во время обсуждения "стратегического плана" на КФМ-1 (2006 г.) было отмечено, что Секретариат должен поддерживать связь с другими международными организациями для разъяснения мандата МККЗР в отношении инвазивных водных растений (доклад КФМ-1, параграф 131). Далее бизнес-план МККЗР на 2007-2011 гг., который был принят на КФМ-2 (2007 г.), определил морские и другие водные растения как новый возникающий вопрос, который следует рассмотреть. Кроме того, было заявлено, что следует разработать/изменить МСФМ с учетом водных инвазивных растений.

На КФМ-5 (2010 г.) во время научной сессии была сделана презентация по водным растениям. Докладчик отметил угрозы в отношении водных растений, а также угрозы, исходящие от них. Он также призвал МККЗР и ее договаривающиеся стороны рассмотреть в фитосанитарных рамках фитосанитарные риски для водных растений и риски, исходящие от инвазивных водных растений. Несколько членов упомянули серьезные случаи инвазий водных растений и их пагубные последствия и запросили предоставить соответствующие решения этих проблем (доклад КФМ-5, пункт 155). Однако было не ясно, как национальные организации по карантину и защите растений были вовлечены в решение вопросов, связанных с "водными растениями", хотя члены КФМ согласились, что "водные растения" были охвачены сферой действий МККЗР.

На КФМ-6 (2011 г.) два члена подчеркнули значимость предоставления должного времени и ресурсов для тщательного рассмотрения этого вопроса. Один член поддержал включение водорослей в сферу этой дискуссии, так как водоросли значимы как вредные организмы, а также как экономически значимая культура. В целом, так как водоросли классифицированы в царстве растений, это должно означать, что они будут рассматриваться как растения согласно МККЗР. КФМ решила, что вопрос с водными растениями в рамках МККЗР должен быть в дальнейшем рассмотрен Бюро и СПТП, и о заключениях следует сообщить КФМ (КФМ-6, доклад, параграф 193).

Бюро КФМ на своем заседании в июне 2011 г. решило, что "Предварительное исследование по водным растениям и их значимости для МККЗР" следует проводить в рамках Системы пересмотра и поддержки внедрения (СППВ) (доклад Бюро КФМ от июня 2011 г., пункт 11.2 повестки дня). Проект доклада был направлен в Секретариат в январе 2012 г., и этот проект был пересмотрен членами Экспертной рабочей группы по развитию потенциала, Секретариатом, Бюро и дополнительными отобранными экспертами. Проект был пересмотрен с учетом их комментариев, и финальная версия была представлена на Симпозиуме МККЗР, который проводился во время КФМ-7 (2012 г.). Эта рекомендация включает многолетние обсуждения в рамках МККЗР, которые привели к анализу пробелов и возможностей, осуществленному СППВ, и к итоговому составлению набора рекомендуемых действий для договаривающихся сторон, НОКЗР, РОКЗР и Секретариата в отношении дальнейших действий на основе проведенного анализа.

Адресуется: договаривающимся сторонам, национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР), региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) и Секретариату МККЗР.

Рекомендация:

В ходе обсуждений во время КФМ и других совещаний МККЗР было указано, что в соответствии с МККЗР водные растения должны быть защищены, инвазивные водные растения

следует рассматривать в качестве потенциальных вредных организмов, а водоросли следует рассматривать как растения. В следующих рекомендациях синтезированы эти обсуждения с учетом результатов исследования, проведенного посредством системы пересмотра и поддержки внедрения (СППВ). В этих рекомендациях представлены конкретные предложения о том, как договаривающиеся стороны и РОКЗР могут включить эти вопросы в свои нормативно-правовые базы, а также как Секретариат МККЗР может усилить координацию в этой области.

Анализ риска

Научно-обоснованный анализ риска составляет основу рамочной программы МККЗР. Хотя в настоящее время МККЗР не имеет специфических стандартов по водным растениям, их регулирование и защита водных растительных видов могут быть осуществлены под эгидой рамочной программы МККЗР путем включения водных растений в процесс анализа рисков. Строгость фитосанитарных мер, связанных с водными растениями, должна быть основана на анализе фитосанитарного риска.

- Договаривающиеся стороны призываются обеспечить, чтобы соответствующие государственные учреждения, импортеры и экспортеры и другие заинтересованные стороны были осведомлены о рисках и преимуществах перемещения водных растений, а также чтобы водные растения были включены в процесс анализа рисков.
- НОКЗР рекомендуется выполнять соответствующий анализ фитосанитарного риска при внедрении новых видов в аквакультуру и другую водную среду обитания.
- НОКЗР рекомендуется обеспечить, чтобы водные растения были должным образом включены в сферу деятельности по карантину и защите растений, то есть при надзоре, в анализе риска, в официальной борьбе и при составлении перечня регулируемых вредных организмов.
- РОКЗР рекомендуется координировать на региональном уровне соответствующие совместные усилия по анализу рисков, представляемых водными растениями и видами, которые представляют опасность для водных растений.
- Секретариату МККЗР рекомендуется включить водные растения в будущие мероприятия по созданию потенциала по анализу фитосанитарного риска.
- Секретариату МККЗР рекомендуется разработать руководство по хорошим практикам в отношении анализа риска, подходящего для интродукции бурно растущих водных видов в новые зоны.

Управление

Если при анализе фитосанитарного риска определяется, что уровень риска неприемлемый, можно продолжить анализ и привести методы управления, которые снизят фитосанитарный риск до приемлемого уровня. Эти методы управления фитосанитарным риском могут быть использованы для установления фитосанитарных регламентаций. Кроме того, управление на широком уровне в условиях координации соответствующих заинтересованных сторон является ключевым для обеспечения цели МККЗР, заключающейся в защите мировых растительных ресурсов от вредных организмов.

- НОКЗР настоятельно призываются к сдерживанию распространения известных регулируемых водных вредных для растений организмов в декоративном и других секторах торговли с использованием соответствующих фитосанитарных мер.
- НОКЗР стран, в которых есть области широко распространенных случаев выявления регулируемых водных вредных для растений организмов, следует поощрять или оказывать помощь в разработке комплексного плана борьбы с вредными организмами этих видов.
- РОКЗР рекомендуется координировать связи между НОКЗР и другими заинтересованными сторонами по укреплению региональных подходов к управлению рисками и определению соответствующих методов управления фитосанитарным риском.
- Секретариату МККЗР рекомендуется содействовать развитию базы данных о полезных и вредных водных растениях для справочных целей при разработке наилучших методов

управления и информации для распространения среди заинтересованных сторон по всему миру.

- Секретариату МККЗР рекомендуется поддерживать связь с соответствующими международными организациями и другими партнерами с целью укрепления координации по защите водных растений, а также для предотвращения интродукции и распространения водных растений как вредных организмов.

Рекомендация (рекомендации), заменяемая(ые) приведенными выше: Отсутствует.

Приложение В**Предлагаемая Рекомендация КФМ CPM-8 / 2013****по Интернет-торговле (электронной коммерции) растениями****История вопроса**

Продажи растений и растительных продуктов через Интернет (электронная коммерция) значительно возросли за годы, прошедшие со времени принятия МККЗР и большинства МСФМ. Во многих случаях онлайн-продавцы и дистрибьюторы растений и растительных продуктов не различаются по месту расположения клиента. Это может привести к перемещению подкарантинного материала в страну без требуемой фитосанитарной сертификации или других фитосанитарных мер, принимаемых на месте. Для того, чтобы глобальная рамочная программа по защите растений учитывала этот новый путь интродукции, НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР должны сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, чтобы отслеживать эти тенденции и включить Интернет-продажи в программу фитосанитарного регулирования на основе анализа рисков.

Адресуется: договаривающимся сторонам, национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР), региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) и Секретариату МККЗР.

Рекомендация:

Продажа растений и растительных продуктов через Интернет (электронная коммерция) значительно возросла за годы, прошедшие со времени принятия МККЗР и большинства МСФМ. Во многих случаях онлайн-продавцы и дистрибьюторы растений и продуктов не различаются по месту расположения клиента. Это позволяет перемещать подкарантинный материал в страну без требуемой фитосанитарной сертификации или других фитосанитарных мер, принимаемых на месте. Для того, чтобы глобальная рамочная программа по защите растений не отставала от этой новой тенденции, НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР должны сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, чтобы отслеживать эти тенденции и включить Интернет-продажи в программу фитосанитарного регулирования на основе анализа рисков. Предлагаются следующие рекомендации:

- НОКЗР и РОКЗР рекомендуется создать механизмы для выявления потенциальных продуктов, вызывающих опасения, которые могут быть импортированы с помощью электронной коммерции, с акцентом на потенциальные пути распространения с высоким риском, такие как почва, среда выращивания и посевной и посадочный материал, а также изучить варианты для внедрения регламентаций, основанных на риске.
- НОКЗР стран, из которых эти продукты экспортируются с помощью электронной коммерции, настоятельно призываются к соблюдению фитосанитарных требований импортирующей страны.
- НОКЗР и РОКЗР настоятельно рекомендуется поддерживать связь с поставщиками в сфере электронной коммерции, чтобы обеспечить донесение адекватной информации о фитосанитарных рисках и фитосанитарных мерах до сведения продавцов и покупателей сайтов электронной коммерции.
- НОКЗР, РОКЗР и Секретариату МККЗР рекомендуется повысить осведомленность о рисках, связанных с обходом фитосанитарных регламентаций.

Рекомендация (рекомендации), заменяемая(ые) приведенными выше: Отсутствует.